# Тема. Обязанности организаций в области промышленной безопасности и ответственность

|  |  |
| --- | --- |
| ***Основа*** | ***Вопросы к экзамену в перечне*** |
| *Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"* | *10; 13; 67—70; 174—175* |
| *Градостроительный кодекс РФ* | *18* |
| *Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»* | *23—26* |
| *Федеральный закон от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте"* | *52* |
| *Кодекс об административных правонарушениях РФ* | *80—82* |
| *Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 N 2168* | *102; 113;114; 146—153; 159; 163* |
| *Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности"* | *103* |
| *Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243* | *115; 144; 169* |
| *Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. Приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 N 518* | *154—157* |
| *Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365* | *173* |
| *Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утв. Приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503* | *181* |

В этой теме мы еще раз напомним об основных обязанностях организаций в области безопасности зданий и сооружений, промышленной безопасности и расскажем об ответственности за нарушение обязательных требований в этой сфере. Здесь же мы коснемся вопроса организации производственного контроля и отчетности.

## Безопасность зданий и сооружений

Начнем со зданий и сооружений – это капитальные строения, которые входят в состав ОПО.

Общие требования к безопасности капитальных объектов содержатся в **Градостроительном** кодексе и соответствующем техническом регламенте, который так и называется.

|  |
| --- |
| Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» |

Лица, которые ведут *строительство*, обязаны проводить строительный контроль при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений. Градостроительный кодекс относит к этой категории:

* подрядчиков;
* застройщиков;
* технических заказчиков;
* эксплуатирующую организацию,
* привлеченную застройщиком проектную организацию.

Указанные лица обязаны вести контроль за соответствием применяемых строительных материалов и изделий, в том числе строительных материалов, производимых на территории, на которой осуществляется строительство, требованиям проектной документации в течение всего процесса строительства.

**Обратите внимание!** Государственный строительный надзор осуществляет Ростехнадзор, Росэнергоатом или уполномоченный Правительством либо Президентом орган исполнительной власти. Строительный контроль проводит тот, кто строит.

Безопасность зданий и сооружений *в процессе эксплуатации* обеспечивают посредством:

* технического обслуживания строительных конструкций;
* мониторинга состояния основания;
* периодических осмотров строительных конструкций;
* проведения экспертизы промышленной безопасности;
* технического обслуживания систем инженерно-технического обеспечения;
* проведения текущих ремонтов здания или сооружения.

**Запомните!** Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации, проводится как эксплуатирующей организацией, так и органами исполнительной власти. Это эксплуатационный контроль и государственный контроль (надзор).

При *прекращении эксплуатации* здания или сооружения его собственник должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде. Это требование Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

## Производственный контроль

Контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте проводят в форме **производственного контроля**. Порядок его организации и осуществления установлен Правительством РФ.

|  |
| --- |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности». |

Производственный контроль проводят для:

* обеспечения безопасного функционирования ОПО;
* предупреждения аварий и инцидентов на этих объектах;
* обеспечения готовности к действиям по локализации аварий и ликвидации их последствий.

Руководитель эксплуатирующей организации или индивидуальный предприниматель должен назначить **приказом лицо, ответственное за осуществление производственного контроля**. В зависимости от численности предприятия, это может быть:

1. один из заместителей — при численности менее 150 чел.;
2. специально назначенный работник — 150-500 чел.;
3. руководитель службы производственного контроля — свыше 500 чел.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля:

* разрабатывает планы по осуществлению производственного контроля;
* проводит проверки состояния промышленной безопасности на объекте;
* участвует в техническом расследовании причин аварий, расследовании инцидентов и несчастных случаев;
* **контролирует** выполнение лицензионных требований, устранение причин возникновения аварий и инцидентов, выполнение предписаний Ростехнадзора (*не делает сам, а контролирует*);
* выполняет другие обязанности в сфере промышленной безопасности.

**Обратите внимание!** В сферу его деятельности не входит организация и проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах — это область трудового законодательства и охраны труда. Аналогично в сферу производственного контроля не входит декларирование соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Квалификационные требования к работникам, ответственным за производственный контроль, приведены в Постановлении Правительства № 2168. Чем выше класс опасности объекта, тем они строже.

|  |
| --- |
| **Пример.** Ответственный за осуществление производственного контроля на объектах 4 класса опасности должен иметь:   * высшее техническое образование и дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, * стаж работы на опасном производственном объекте отрасли не менее 3 лет, * аттестацию в области промышленной безопасности (раз в 5 лет). |

Ответственные за ПК на объектах 1-3 классов **дополнительно** проходят раз в 5 лет обязательное повышение квалификации в области промышленной безопасности.

## Положение о производственном контроле

Эксплуатирующая организация разрабатывает **положение о производственном контроле.** Документ считается принятым после его утверждения руководителем эксплуатирующей организации, индивидуальным предпринимателем. В некоторых предусмотренных законом случаях такие положения необходимо разрабатывать и в обособленных подразделениях.

Положение о производственном контроле определяет обязанности и права лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Также права и обязанности таких работников установлены в их должностных инструкциях и трудовых договорах.

Производственный контроль должен быть у любой организации, которая эксплуатирует опасный объект. Мы уже говорили, что при наличии ОПО 1 и 2 классов опасности владелец **должен** создать систему управления промышленной безопасностью. В этом случае производственный контроль будет ее частью. Элементы СУПБ определены Постановлением Правительства РФ.

|  |
| --- |
| Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 № 1243 |

В документы СУПБ входят:

* заявление о политике эксплуатирующей организации в области промышленной безопасности, утвержденное руководителем предприятия;
* план мероприятий по снижению риска аварий на опасном производственном объекте на срок более 1 календарного года;
* положение о производственном контроле;
* план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на календарный год.

**Обратите внимание!** Документы СУПБ относятся к эксплуатационной деятельности. Планы модернизации опасного объекта и инвестпрограммы не входят в систему управления промышленной безопасностью.

## Сведения об осуществлении производственного контроля

Эксплуатирующая организация обязана ежегодно направлять в Ростехнадзор и его территориальные органы отчеты - информацию об осуществлении производственного контроля на опасных производственных объектах.

Перечень сведений для РТН установлен в Правилах организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности — смотрите Постановление Правительства № 2168.

Сведения об организации производственного контроля (отчет) представляют письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

|  |
| --- |
| Смотрите Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утв. Приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 N 518 |

**Что нужно знать о подготовке отчета по производственному контролю** по требованиям приказа Ростехнадзора № 518:

1. Электронный документ готовят в формате XML в соответствии с описанием схемы XML-документов.
2. Если организация эксплуатирует несколько опасных объектов, она может сделать один файл с отчетом или несколько, по каждому ОПО.
3. Допустимые форматы вложений в электронных документах — .xls, .xlsx, .doc, .docx, .pdf. Бинарный формат вложений не допускается.
4. Эксплуатирующая организация может подать сведения об осуществлении ПК на бумажном носителе, с приложением электронных таблиц в формате .xls или .xlsx на машиночитаемом носителе. Электронные таблицы прикладывают, если есть техническая возможность. Приказ № 518 допускает сдачу отчета только в письменном виде, на бумажном носителе.
5. Отчет о производственном контроле направляют в Ростехнадзор или его территориальные органы до 1 апреля года, следующего за отчетным.
6. Владельцы ОПО 1 и 2 классов опасности ежегодно оформляют документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью. К отчету о ПК по приказу № 518 это не имеет отношения — это требование Постановления Правительства № 1243.

## Другие требования к эксплуатирующей организации

Кратко перечислим другие обязанности организации или индивидуального предпринимателя при эксплуатации опасных объектов:

* направлять в Ростехнадзор изменения в обоснование безопасности опасного производственного объекта — в течение **10 рабочих дней** со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности;
* обеспечить укомплектованность штата работников опасного производственного объекта;
* иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте;
* приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
* **уведомлять Ростехнадзор** о начале деятельности на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах 4 класса опасности по требованиям Постановления Правительства № 584 – а I, II, III класса должны получать Лицензию (об этом мы уже говорили).
* ежеквартально сообщать в территориальное управление Ростехнадзора информацию об инцидентах на опасном объекте.

Невыполнение обязанностей при эксплуатации опасного объекта трактуется как нарушение требований промышленной безопасности.

## Ответственность

За нарушение требований промышленной безопасности или лицензионных требований на осуществление видов деятельности эксплуатирующая организация и ее работники несут административную ответственность по ст. 9.1 Кодекса об административных правонарушениях. В частности, должностное лицо получит административныйй штраф в размере от 20 до 30 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 1 года.

Наказание будет строже за повторное нарушение или грубое нарушение. **Грубое нарушение** требований промышленной безопасности по Кодексу — это нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей.

**Обратите внимание!** Статья 9.1 содержит меры ответственности для должностных лиц и юридических лиц. **Индивидуальный предприниматель в ней приравнен к юридическому лицу.**

|  |
| --- |
| **Статья 2.1 КоАП РФ:** Юридическое лицо **признается виновным в совершении административного правонарушения**, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. |

Должностные лица Ростехнадзора имеют право привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований промышленной безопасности, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

## Краткие выводы по теме 6

1. Обязательная оценка безопасности зданий и сооружений проводится организациями и надзорными органами:

* при строительстве — в форме строительного контроля и государственного строительного надзора;
* при эксплуатации — в форме эксплуатационного контроля и государственного надзора в сфере промышленной безопасностью.

1. Вид эксплуатационного контроля на опасных объектах — производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Его обязаны осуществлять все эксплуатирующие организации, независимо от класса опасности ОПО.
2. Требования к организации производственного контроля установлены Постановлением Правительства РФ № 2168. Согласно этому документу, эксплуатирующая организация обязана:

* разработать и утвердить Положение о производственном контроле;
* назначить лиц, ответственных за осуществление производственного контроля — при штатной численности организации *больше 500 чел*. создают службу производственного контроля.

1. Производственный контроль входит в систему управления промышленной безопасностью при ее наличии в организации. СУПБ обязаны создать владельцы ОПО 1 и 2 классов опасности.
2. Эксплуатирующая организация отчитывается в Ростехнадзор или его территориальные органы об осуществлении производственного контроля ежегодно, в срок до 1 апреля.
3. За нарушение требований промышленной безопасности предусмотрена административная ответственность по ст. 9.1 Кодекса об административных правонарушениях. Инспектор Ростехнадзора имеет право привлечь виновных к ответственности при осуществлении надзорных мероприятий.